

Projekt

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W TARNOWSKICH GÓRACH**

z dnia 2026 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Miasta
Tarnowskie Góry**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 1153 z późn. zm.), w związku z art. 229 pkt 3 oraz art. 243 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 572 z późn. zm.), po rozpatrzeniu skargi nr BRM.1510.1.2026, na wniosek Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Tarnowskich Górach

**Rada Miejska w Tarnowskich Górach
uchwala:**

§ 1. W części dotyczącej skargi uznać skargę na działalność Burmistrza Miasta Tarnowskie Góry, zarejestrowaną w rejestrze skarg pod nr BRM.1510.1.2026, za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu, stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. W części dotyczącej wniosku przekazać wniosek do Burmistrza Miasta Tarnowskie Góry jako organu właściwego.

§ 3. Zobowiązać Przewodniczącego Rady Miejskiej w Tarnowskich Górach do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi oraz o przekazaniu wniosku.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej

Tomasz Olszewski

Załącznik do uchwały nr
Rady Miejskiej w Tarnowskich Górach
z dnia.....2026 r.

Uzasadnienie

2 kwietnia 2026 r. drogą elektroniczną do Rady Miejskiej w Tarnowskich Górach wpłynęła skarga na działalność Burmistrza Miasta Tarnowskie Góry w przedmiocie braku należytego nadzoru nad obszarem cyberbezpieczeństwa. Skarga została przekazana przez Starostwo Powiatowe w Tarnowskich Górach.

Rozpoznawanie skarg jest regulowane przez przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego z dnia 14 czerwca 1960 r. (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 572 z późn. zm., zw. dalej „k.p.a.”). Przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy, albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw (art. 227 k.p.a.). Organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Miasta jest rada gminy (art. 229 pkt. 3 k.p.a.).

Przewodniczący Rady Miejskiej pismem z 10 kwietnia br., przekazał skargę Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Tarnowskich Górach.

Burmistrz Miasta, pismem z 17 kwietnia br., przekazał wyjaśnienia w przedmiotowej sprawie.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 20 kwietnia br., po analizie sprawy uzyskała dodatkowe wyjaśnienia od Naczelnika Wydziału Informatyki oraz odniosła się do zarzutów skargi:

Zarzut 1

Jednostki organizacyjne nadzorowane przez Kierownika Jednostki nie posiadają zdefiniowanych i tworzonych kopii zapasowych w nawiązaniu do normy PN27001 oraz Rozporządzenia KRI-2024.

W Urzędzie Miejskim w Tarnowskich Górach funkcjonuje System Zarządzania Bezpieczeństwem Informacji wdrożony w 2021 roku w oparciu o ISO27001 oraz KRI.

W ramach SZBI:

- określono zasady wykonywania kopii zapasowych oraz ich testowania,
- realizowane są kopie danych w trybie ciągłym,
- realizowane są kopie obrazów systemów (w tym środowisk wirtualnych),
- kopie przechowywane są wielolokalizacyjnie, w tym w wydzielonym segmencie sieci oraz w odrębnej lokalizacji,

- wykorzystywane są narzędzia automatyzujące proces wykonywania i odtwarzania kopii.

Celem powyższych działań jest zapewnienie ciągłości działania oraz ochrona danych.

Zarzut 2

Naruszenie przez Kierownika Jednostki obowiązków wynikających z art. 8 ustawy o KSC

Burmistrz Miasta Tarnowskie Góry podjął i podejmuje działania wynikające z ustawy o KSC, w tym art. 8.

W szczególności:

- Wdrożył SZBI w urzędzie Miejskim w Tarnowskich Górach w 2021 r.
- Odbył w 2025 r. szkolenie w zakresie stosowania przepisów nowelizowanej ustawy o KSC oraz NIS2,
 - Powołał Zarządzeniem Nr 949 Koordynatora ds. Cyberbezpieczeństwa,
 - Opracował plan działania w zakresie wdrożenia wymogów KSC w jednostkach organizacyjnych gminy i Instytucjach Kultury,
 - Przeprowadził szkolenie dla kierowników jednostek organizacyjnych i Instytucji Kultury w zakresie stosowania wymogów KSC, szczególnie w zakresie załącznika nr 4,
 - Wyznaczył osoby do kontaktów z CSIRT NASK,
 - Prowadził i prowadzi działania w systemie S46,
 - Przeprowadził aktualizację SZBI pod nowe wymagania KSC.

Działania te potwierdzają systemowe podejście do realizacji obowiązków wynikających z przepisów prawa.

Zarzut 3

Organ przywiązuje zbyt małą wagę do analizy zaistniałych incydentów związanych z cyberbezpieczeństwem jakie miały miejsce w innych gminach.

Urząd na bieżąco analizuje zagrożenia związane z incydentami związanymi z cyberbezpieczeństwem. W tym zakresie wykorzystuje:

1. Ciągły dostęp do S46, który zreszta nie tylko inne JST, ale podmioty krytyczne i za pomocą którego to systemu możliwe jest śledzenie rejestrowanych incydentów bezpieczeństwa, które wystąpiły w tych podmiotach wraz z zapoznaniem się wektora ataku, aby móc przeciwdziałać zagrożeniom we własnym środowisku.

2. Komunikaty CESIRTU opisujące wystąpienie incydentu m.in. w JST i na ich podstawie są publikuje wytyczne dla wszystkich pracowników w tym dla Kierownictwa Urzędu.

3. Specjalistyczne oprogramowanie Nessus oraz FortiAnalyzer, za pomocą których możliwe jest zwiększenie możliwości przeciwdziałania incydom bezpieczeństwa.

4. Poziom 2 HS UTM, który jest głównym elementem zabezpieczającym i wspierającym działania zabezpieczające w wyniku m.in. analizy zagrożeń powstałych w innych podmiotach.

Z uwagi na powyższe, skargę należy uznać za bezzasadną.

Jednocześnie Rada Miejska poucza, iż zgodnie z art. 239 §1 k.p.a. w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.

Ponadto, w zakresie wniosku o ustalenie dogodnego dla obu stron terminu przyjmowania obywateli w sprawach skarg i wniosków (art. 253 § 1 k.p.a.) Rada Miejska w Tarnowskich Górach uznała, że nie jest właściwa do rozpatrzenia niniejszego wniosku i postanowiła przekazać go do Burmistrza Miasta jako organu właściwego.