

**Projekt**

z dnia 20 lipca 2020 r.

Zatwierdzony przez .....

**UCHWAŁA NR .....  
RADY MIEJSKIEJ W TARNOWSKICH GÓRACH**

z dnia ..... 2020 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Zespołu Szkolno - Przedszkolnego  
Nr 4 w Tarnowskich Górach**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 713) oraz art. 229 pkt 3 i art. 231 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 256) oraz zgodnie z § 10 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz. U. z 2002 r. Nr 5 poz. 46), po rozpatrzeniu skargi nr OR.1510.3.2020 na działalność Dyrektora Zespołu Szkolno - Przedszkolnego Nr 4 w Tarnowskich Górach, na wniosek Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

**Rada Miejska w Tarnowskich Górach  
uchwała:**

**§ 1.** Uznać skargę na działalność Dyrektora Zespołu Szkolno - Przedszkolnego Nr 4 w Tarnowskich Górach, zarejestrowaną w centralnym rejestrze skarg pod nr OR.1510.3.2020, za ..... z przyczyn określonych w uzasadnieniu, stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Przekazać skargę Rady Rodziców na działalność Dyrektora Zespołu Szkolno - Przedszkolnego Nr 4 w Tarnowskich Górach, zarejestrowaną pod numerem OR.1510.3.2020 - w części dotyczącej wniosku o odwołanie Dyrektora Zespołu Szkolno - Przedszkolnego Nr 4 w Tarnowskich Górach - organowi właściwemu do jej rozpoznania, tj. Burmistrzowi Miasta Tarnowskie Góry.

**§ 3.** Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady  
Miejskiej

**Adrian Wolnik**

KT 2322

Sprawy  
funkcyjno-organizacyjne  
i administracyjne  
z dnia 20 LIP. 2020

Załącznik do Uchwały Nr .....  
Rady Miejskiej w Tarnowskich Górach  
z dnia.....2020 r.

### Uzasadnienie

W dniu 4 lutego 2020 r. do Urzędu Miejskiego w Tarnowskich Górach wpłynęła, skarga Rady Rodziców Zespołu Szkolno-Przedszkolnego Nr 4 w Tarnowskich Górach na działalność Dyrektora tej placówki.

Odpowiedzi na skargę w dniu 26 lutego 2020 r. udzieliła Pani Dyrektor, w dniu 28 lutego 2020 r. pismem nr 4424.13.2019 do skargi odniosła się Naczelnik Wydziału Edukacji, Sportu i Zdrowia – p. Alina Konopka. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w dniach 8 i 15 czerwca 2020 r. odbyła posiedzenie, na którym rozpoznała Skargę. Na posiedzeniu w dniu 24 czerwca 2020 r. Rada Miejska zwróciła projekt uchwały w przedmiocie rozpoznania skargi do Komisji w celu uzupełnienia uzasadnienia. W dniu 9 lipca 2020 r. do Urzędu Miejskiego w Tarnowskich Górach wpłynęło pismo stanowiące uzupełnienie do Skargi dotyczącej niewłaściwego zarządzania placówką oświatową przez Panią Dyrektor, w którym Rada Rodziców doprecyzowała skargę, odnosząc się do wcześniej proponowanego przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji sposobu rozpatrzenia skargi. W dniu 10 lipca 2020 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ponownie rozpoznała sprawę, z uwzględnieniem powyższych stanowisk.

Rozpoznawanie skarg jest regulowane przez przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego z dnia 14 czerwca 1960 r. (Dz.U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm., zw. dalej „k.p.a.”). Przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw (art. 227 k.p.a.). Organem właściwym do rozpatrzenia skargi na dyrektora szkoły, jako na kierownika gminnej jednostki organizacyjnej, jest rada gminy (art. 229 pkt. 3 k.p.a.).

Przechodząc do stanu faktycznego opisanego w skardze trzeba zauważyć, że Skarga zawiera zarówno elementy typowe dla skargi w rozumieniu art. 227 k.p.a., jakim jest opis niewłaściwego zdaniem Skarżących działania dyrektora jednostki organizacyjnej gminy, jak i wniosek – o odwołanie Dyrektora Szkoły.

Odnosząc się do kwestii poruszonych w skardze, po jej późniejszym doprecyzowaniu - zatrudnienia wychowawczynie grupy przedszkolnej „Słoneczka” - ustalono, że zmiana wychowawcy została wymuszona powrotem do pracy z urlopu rodzicielskiego nauczycielki, która w Zespole Szkolno-Przedszkolnym Nr 4 jest zatrudniona na czas nieokreślony. W związku z tym, że nauczyciel zastępujący został zatrudniony na czas określony (umowa na zastępstwo) po powrocie do pracy osoby zastępowanej, umowa automatycznie wygasła. Stosowanie umów na zastępstwo, wraz z ich konsekwencjami polegającymi na o wiele niższym poziomie ochrony stosunku pracy dopuszczalne jest przez Kartę Nauczyciela (art. 10 Ustawy Karta Nauczyciela z dnia 26 stycznia 1982 r. (Dz.U. z 2019 r. poz. 2215), zw. dalej K.N.). Pani Dyrektor składała nauczycielce inne propozycje pracy w placówce, których Ta ostatecznie nie przyjęła. Wobec powyższego Pani Dyrektor nie miała możliwości dalszego jej zatrudnienia.

Jednocześnie w toku rozpoznania sprawy przez Komisję, także po przedstawieniu uzupełnienia z dnia 9 lipca 2020 r. nie ujawniono nieprawidłowych działań ze strony Pani Dyrektor. Decyzja o zatrudnieniu zależy w takim samym stopniu od pracodawcy, jak i od samego pracownika: wobec braku woli pracy w danej placówce ze strony nauczyciela, nie sposób zarzucić jej Dyrektorowi nieprawidłowości polegających na jego niezatrudnieniu. Opisane w piśmie z dnia 9 lipca 2020 r. zastępstwa w grupie „Słoneczka” wydają się być skutkiem perturbacji organizacyjnych (zwolnienie się z pracy innego nauczyciela, choroba innych nauczycieli), na pojawienie się których Pani Dyrektor nie miała zasadniczo wpływu.

Po zapoznaniu się na posiedzeniu Komisji Skarg Wniosków i Petycji w dniach 8 czerwca 2020 r., i 10 lipca 2020 r., wyjaśnieniami Skarżących oraz Pani Dyrektor jak i wyżej wymienionymi materiałami pisemnymi skargę w tej części należy uznać za bezzasadną.

Skarga z dnia 4 lutego 2020 r. szeroko opisała zagadnienie dotyczące kwestii relacji pomiędzy Panią Dyrektor a Radą Rodziców, jakkolwiek przedstawiciele Rady Rodziców na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 10 lipca 2020 r. zaznaczyli, że ocena tych relacji, czy też odpowiedzialność za ich stan, nie są przedmiotem skargi. Mając to na uwadze kwestia ta nie wpłynęła na ocenę zasadności skargi.



Skarga zawierała również żądanie odwołania Pani Dyrektor z funkcji Dyrektora Zespołu Szkolno Przedszkolnego nr 4 w Tarnowskich Górach. Stanowisko dyrektora zespołu szkół powierza organ prowadzący szkołę lub placówkę (art. 63 ust. 1 Prawa oświatowego z dnia 14 grudnia 2016 r. (Dz.U. z 2020 r. poz. 910) – zw. dalej p.o.s. w zw. 63 ust. 9 p.o.s.). Zgodnie zaś z art. 30 ust. 2 pkt. 5) Ustawy o samorządzie gminnym z dnia 8 marca 1990 r. (Dz.U. z 2020 r. poz. 713) zatrudnianie i zwalnianie kierowników gminnych jednostek organizacyjnych jest wyłączną kompetencją wójta (Burmistrza). Dla Zespołu Szkolno - Przedszkolnego Nr 4 w Tarnowskich Górach organem prowadzącym jest Gmina Tarnowskie Góry, a szkoła jest gminną jednostką organizacyjną. Mając na uwadze powyższe, w związku z tym, iż Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, jak również Rada Miejska nie są władne do podjęcia decyzji o odwołaniu Pani Dyrektor, która to kompetencja leży wyłącznie w gestii Burmistrza Miasta Tarnowskie Góry, Rada Miejska postanawia przekazać skargę w tym zakresie do rozpatrzenia Burmistrzowi, według właściwości.

Jednocześnie Rada Miejska poucza Skarżących, iż zgodnie z art. 239 §1 k.p.a. w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a Skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

