

**Uchwała Nr
Rady Miejskiej w Tarnowskich Górach**

Projekt

z dnia

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Miasta Tarnowskie Góry

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 506) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 z późn. zm.), po rozpatrzeniu skargi mieszkańca na działalność Burmistrza Miasta Tarnowskie Góry, na wniosek Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

Rada Miejska w Tarnowskich Górach

uchwała:

§ 1

Uznać skargę na działalność Burmistrza Miasta Tarnowskie Góry, zarejestrowaną w centralnym rejestrze skarg pod nr OR.1510.3.2019, za z przyczyn określonych w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Skarżący złożył w dniu 11 marca 2019 r. ustnie do protokołu w Urzędzie Wojewódzkim w Katowicach skargę na działalność Burmistrza Miasta Tarnowskie Góry.

Skarga przekazana została pismem Wojewody Śląskiego z dnia 12 marca 2019 r. Radzie Miejskiej w Tarnowskich Górach według właściwości.

Burmistrz Miasta udzielił wyjaśnień pismem Nr OR.1510.3.2019 z dnia 05.04.2019 r.

Remonty budynków gminnych prowadzone są przez Wydział Gospodarki Lokalowej tut. Urzędu Miejskiego. Wszystkie roboty budowlane zlecane są w oparciu o ustawę Prawo Zamówień Publicznych. W nakazanych prawem przypadkach, przed przystąpieniem do robót, zlecana jest dokumentacja projektowa wraz z opracowaniem kosztorysu inwestorskiego w celu uzyskania decyzji o pozwoleniu na budowę wydawanej przez Starostę Tarnogórskiego. Z przedmiotowej dokumentacji wynika między innymi jakie materiały, wyroby lub urządzenia mają zostać użyte do wykonania danego zakresu robót. W/w dokumentacja wykonywana jest przez firmy zewnętrzne wyłonione w drodze przetargu, zgodnie z Ustawą Prawo Zamówień Publicznych, zaś osoby sporządzające dokumentację posiadają stosowne uprawnienia budowlane i doświadczenie w sporządzaniu tego typu opracowań projektowych. Dodatkowo w przypadku dokumentacji, która dotyczy budynku będącego pod opieką Powiatowego Konserwatora Zabytków, podlega ona sprawdzeniu przez w/w Organ, zaś postępowanie kończy się wydaniem pozytywnej opinii lub stosownej decyzji.

Roboty budowlane prowadzone są przez wykwalifikowane osoby pod nadzorem kierownika budowy (robót), posiadającego uprawnienia do sprawowania samodzielnej funkcji w tym zakresie, której zadaniem jest bieżące prowadzenie prac zgodnie z zatwierdzonym projektem budowlanym (dokumentacją), sztuką budowlaną przy zastosowaniu właściwych materiałów i wyrobów dopuszczonych do stosowania w budownictwie.

Po zakończeniu robót przeprowadzany jest odbiór końcowy z udziałem przedstawicieli Wykonawcy, Inwestora (Gminy), a w przypadku budynków objętych ochroną konserwatorską odbiór prac dokonuje również Powiatowy Konserwator Zabytków.

W przypadku budynku, w którym Skarżący zajmuje lokal mieszkalny sytuacja przedstawia się następująco:

Budynek położony jest na działce w granicach staromiejskiego układu urbanistycznego Tarnowskich Gór wpisanego do rejestru zabytków. Sam budynek wpisany jest również do gminnej ewidencji zabytków Miasta Tarnowskie Góry.

W roku 2014 w budynku został przeprowadzony remont. Koszt przeprowadzonych robót remontowych wyniósł 149.801,48 zł brutto.

Wszystkie prace remontowe zostały wykonane na podstawie dokumentacji projektowej opracowanej w jednostce projektowej, posiadającej stosowne uprawnienia budowlane.

Zakres prac remontowych obejmował między innymi: remont elewacji wraz z wymianą stolarki okiennej i drzwiowej, osuszanie ścian metodą iniekcji, remont konstrukcji i pokrycia dachu, wykonanie brakującej wentylacji w kuchniach i łazienkach. Po zakończeniu robót dokonano ich odbioru, w tym także przez Powiatowego Konserwatora Zabytków. Zgodnie z zapisami protokołu odbioru stwierdzono: „Po dokonaniu oględzin budynku stwierdzono, że roboty zostały wykonane zgodnie z wydanym pozwoleniem nr (...), starannie i bez widocznych odstępstw od przyjętych założeń projektowych (w szczególności w odniesieniu do elewacji). Zatwierdzony zakres i sposób wykonania

robót nie uległ zmianom podczas ich realizacji. Z konserwatorskiego punktu widzenia wykonane roboty w budynku przy ul. (...) przyjmuje się bez uwag.”

Zarzuty dot. braku reakcji na uwagi dotyczące remontu w szczególności wymiany stolarki okiennej, a także wilgoci były zgłaszane przez Skarżącego do tut. Urzędu. Przedmiotowe zgłoszenia dwukrotnie przyjęły również formę skarg, które były rozpatrywane przez Radę Miejską w Tarnowskich Górach. Obydwie skargi zostały uznane za bezzasadne, co odzwierciedlają stosowne Uchwały Rady Miejskiej tj. Uchwała Nr XLII/446/2017 Rady Miejskiej w Tarnowskich Górach z dnia 27 września 2017 r. oraz Uchwała Nr III/32/2018 Rady Miejskiej w Tarnowskich Górach z dnia 19 grudnia 2018 r. Stroną przyjmującą skargi, o których mowa był Wojewoda Śląski. W związku z tym, treść podjętych uchwał o bezzasadności skarg wraz uzasadnieniem została przekazana do Wojewody Śląskiego.

Jednocześnie informuję, że przed złożeniem i rozpatrzeniem w/w skarg do Wydziału Gospodarki Lokalowej wpłynęła w tej sprawie korespondencja pochodząca od Najemcy. Uwagi dotyczące okien i wilgoci zgłaszane były przez najemcę również ustnie w tut. Wydziale. Następstwem tychże zgłoszeń była wizja przeprowadzona przez Inspektorów Wydziału Gospodarki Lokalowej, podczas której potwierdzono między innymi, że wymiar okien jest dostosowany do istniejącej wnęki okiennej. Jednocześnie zwrócono uwagę, że poprzednia stolarka okienna to tzw. okna skrzynkowe, w związku z czym zewnętrzny wymiar ościeżnicy był nieco większy od zastosowanych przy wymianie okien na PCV. Nie stwierdzono natomiast nieszczelności okien.

Zabudowana stolarka okienna posiada wymagane przepisami deklaracje: zgodności z normą PN-EN 14351-1:2006 + A1:2010 - Okna i drzwi Norma wyrobu, właściwości eksploatacyjne, oraz właściwości w/g normy EN ISO 10077/1 - Ciepłotne właściwości użytkowe okien, drzwi i żaluzji.

W trakcie wizji zauważono, iż w lokalu zaklejona była kratka wentylacyjna, czego następstwem było skraplanie się pary wodnej na powierzchni szyb okiennych powodując nadmierną wilgoć w lokalu. Po zwróceniu uwagi na ten fakt najemcy, osoby dokonujące kontroli zostały wyrzucone z lokalu.

Na złożone pismo, o którym mowa powyżej została udzielona Skarżącemu stosowna odpowiedź.

Podczas kolejnej kontroli przeprowadzonej w lokalu, stwierdzono duże zawilgocenie powietrza w lokalu i brak nawiewu świeżego powietrza, a jednocześnie zabudowanie samowolnie przez Najemcę w kanałach wentylacyjnych niedziałających urządzeń wyciągowych (które są niedopuszczalne w pomieszczeniach z piecem na opał stały), brak tynków wewnętrznych – który został również samowolnie usunięty przez najemcę, brak uszczelki na połączeniu okna z parapetem oraz dodatkowe uszczelki na ramach okiennych od strony wewnętrznej wykonane również samowolnie przez Skarżącego.

Zgodnie z Ustawą o Ochronie praw lokatorów, to Najemca jest obowiązany utrzymywać lokal oraz pomieszczenia do używania, we właściwym stanie technicznym i higieniczno-sanitarnym oraz przestrzegać porządku domowego. Najemca jest także obowiązany dbać i chronić przed uszkodzeniem lub dewastacją części budynku przeznaczone do wspólnego użytku.

Najemcę obciąża między innymi bieżąca naprawa i konserwacja okien i drzwi oraz innych elementów wyposażenia lokalu przez malowanie lub tapetowanie, a także naprawa uszkodzeń tynków ścian i sufitów, malowanie drzwi i okien, wbudowanych mebli, urządzeń kuchennych, sanitarnych i grzewczych.

W odniesieniu do utrzymującej się wilgoci będącej zdaniem Najemcy następstwem braku izolacji fundamentów wyjaśniam, iż w przedmiotowym budynku dotychczas nie stwierdzano stałego bądź też okresowego nadmiernego zawilgocenia fundamentów i ścian piwnic. W przeprowadzonych okresowych kontrolach tj. z okresowej kontroli 5 - letniej stanu technicznego budynku oraz rocznej, nie stwierdzono zawilgocenia, które wymagałoby wykonania izolacji p. wilgociowej. W zaleceniach stwierdzono jedynie konieczność naprawy tynków w piwnicach z ich białkowaniem.

W następstwie złożonej skargi Inspektorzy Wydziału Gospodarki Lokalowej wraz przedstawicielem Zarządcy (wówczas Zakład Gospodarki Mieszkaniowej z siedzibą w Bytomiu) po raz kolejny dokonali oględzin budynku, w tym piwnic. Z przeprowadzonej wizji wynika, iż potwierdza się stan techniczny piwnic budynku opisany w protokołach, o których mowa powyżej,

tzn.: nie stwierdzono nadmiernej wilgotności fundamentów i ścian piwnic, potwierdzono natomiast konieczność wymiany tynków wewnętrznych z uwagi na ich naturalne zużycie.

Jednocześnie zwracam uwagę, iż podczas przedmiotowej kontroli piwnic doszło ze strony Najemcy do słownych wyzwisk pod adresem pracowników Wydziału oraz Zarządcy żądania opuszczenia budynku i tym samym przerwania kontroli, a także oskarżania poszczególnych osób o prowadzenie agencji towarzyskiej. Treści te były przez Skarżącego wyrażane w sposób agresywny i z użyciem nieczczonego słownictwa.

Agresywne zachowanie Skarżącego ma również swoje odzwierciedlenie w relacjach z sąsiadami. W korespondencji składanej przez sąsiadów, Skarżącemu postawiono zarzuty między innymi agresywnego zachowania i atakowania najemców gazem pieprzowym. W konkluzji w/w pisma sąsiedzi żądają eksmisji Skarżącego.

Z uwagi na trwający konflikt, który wydaje się być mało prawdopodobny do załagodzenia, najkorzystniejszym sposobem jego zakończenia jest przekwaterowanie Skarżącego do lokalu na zasadzie zamiany lokalu. Tym bardziej, iż sam Najemca przychylił się do takiego rozwiązania.

Zamiana lokalu dokonywana jest na wniosek zainteresowanego zgodnie z obowiązującymi zasadami wynikającymi z Uchwały Nr XIX/242/2016 Rady Miejskiej w Tarnowskich Górach z dnia 23 marca 2016 r. (z późniejszymi zmianami) w sprawie zasad wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu Gminy Tarnowskie Góry.

Po wielokrotnych rozmowach, staraniach i naleganiach pracowników Wydziału Gospodarki Lokalowej, Najemca złożył wniosek o zamianę lokalu, ale nie dokonał jego aktualizacji w terminach przewidzianych Uchwałą Rady Miejskiej, co w obecnej chwili powoduje, że Skarżący nie może ubiegać się o zamianę lokalu do czasu uaktualnienia wniosku.

W trakcie procedowania skargi z ubiegłego roku Skarżący był obecny na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, udzielał odpowiedzi na zadawane mu przez członków Komisji pytania. Na posiedzeniu potwierdzono opisany wyżej stan faktyczny. Komisja potwierdziła, że Najemca dodatkowo uszczelnił silikonem zamontowane okna i zablokował również kanał wentylacyjny – montując na nim urządzenia ssące (wentylator), którego obecność blokuje przepływ powietrza. Dodatkowo Najemca przyznał, że zamontował w 2017 r. bez uzgodnienia z właścicielem i zarządcą budynku od wewnątrz ocieplenie z waty szklanej na ścianie zewnętrznej. Pod samowolnie zamontowanym ociepleniem zaczęła dodatkowo zbierać się woda – co skutkowało zagrzybieniem tej ściany. Wskutek ujawnionego zagrzybienia skarżący usunął ocieplenie, a dodatkowo usunął także tynk ze ściany. Według jego zapewnień złożonych na posiedzeniu Komisji, skutki tynk uzupełnił.

Komisja ustaliła, że pracownicy Wydziału Gospodarki Lokalowej wielokrotnie podejmowali czynności sprawdzające skutek zgłoszeń Najemcy, a wiedza ich w przedmiocie sytuacji jest kompletna. W lokalu tym przeprowadzono liczne kontrole, w tym wszystkie wymagane przepisami prawa kontrole kominiarskie. Pracownicy Urzędu Miejskiego zwracali uwagę Najemcy na ich zdaniem najbardziej prawdopodobne i logiczne przyczyny zawilgocenia jego lokalu (wiążące się z nadmiernym jego uszczelnieniem) oraz dawali mu zalecenia, co do prawidłowych działań zaradczych. Pracownicy Urzędu Miejskiego zwracali również uwagę Najemcy na formalne przeszkody w możliwości rozpoznania jego wniosku o zamianę lokalu. Mając na uwadze powyższe, Komisja nie doszukała się nieprawidłowości w działaniu Burmistrza Miasta i podległych mu osób.

Pomimo skomplikowanej sytuacji i negatywnego nastawienia Najemcy, do wszelkich prób i działań ze strony Urzędu Miejskiego w Tarnowskich Górach Pracownicy Wydziału Gospodarki Lokalowej są przygotowani do udzielenia wszelkich wyjaśnień i udzielenia pomocy Skarżącemu. Jednocześnie pragnę nadmienić, iż w odniesieniu do Najemcy, niezależne czynności w ramach swoich kompetencji prowadzi Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej.

Odnosnie nie podjęcia działań w walce z problemem dopalaczy i hazardem, informuję, że w ramach Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii w Tarnowskich Górach są realizowane od kilku lat zajęcia profilaktyczne w tarnogórskich szkołach podstawowych i ponadpodstawowych, dotyczące problemu dopalaczy. Ponadto w 2018 roku Gmina przystąpiła do ogólnopolskiej kampanii „Dopalacze-powiedz stop!”. W trakcie realizacji tej kampanii oprócz zajęć profilaktycznych rozdawane były ulotki profilaktyczne, dotyczące dopalaczy adresowane do uczniów i rodziców, jak również zostały rozwieszone w szkołach plakaty, ostrzegające przed dopalaczami.

W związku z prowadzonymi działaniami profilaktycznymi realizowany jest od kilku lat wraz z Tarnogórskim Ośrodkiem Terapii Uzależnień, Profilaktyki i Pomocy Psychologicznej – SP ZOZ „Program profilaktyczno - edukacyjny „Fred goes net” – wczesna interwencja wobec młodzieży zagrożonej uzależnieniem”.

Ponadto Tarnogórski Ośrodek Terapii Uzależnień, Profilaktyki i Pomocy Psychologicznej – SP ZOZ realizuje od kilku lat na zlecenie Krajowego Biura ds. Przeciwdziałania Narkomanii ambulatoryjny program terapii osób uzależnionych od hazardu oraz osób z zaburzeniami kontroli popędów lub impulsów.

Odnosząc się do kwestii zatrudniania pracowników informuję, iż nabór pracowników na wolne stanowiska urzędnicze w tutejszym Urzędzie odbywa się drogą konkursową zgodnie z przepisami ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1260) oraz Regulaminem naboru na wolne stanowiska urzędnicze i kierownicze stanowiska urzędnicze w Urzędzie Miejskim w Tarnowskich Górach oraz na stanowiska kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, tj. na podstawie wydanego ogłoszenia, które Urząd Miejski w Tarnowskich Górach umieszcza na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej (bip.tarnowskiegory.pl) oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu przy ul. Rynek 4. Zgodnie z powyższym do zatrudnienia na stanowiskach urzędniczych rekomendowane są osoby, które spełniają wymagania niezbędne określone w ogłoszeniu o naborze oraz uzyskały najwyższą łączną liczbę punktów podczas postępowania konkursowego, które przeprowadza powołana komisja konkursowa. Zatem nabór na wolne stanowiska urzędnicze w Urzędzie Miejskim w Tarnowskich Górach jest otwarty i konkurencyjny.

Z uwagi na powyższe wyjaśnienia, skargę należy uznać za bezzasadną.

Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

/-/ Dariusz Warda